

FRANCISCO SIERRA JARAMILLO

Catedrático de la materia en la Universidad La Gran Colombia;
magistrado del Tribunal Disciplinario

DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Segunda edición actualizada



Editorial TEMIS Librería
Bogotá - Colombia
1980

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

RESEÑA HISTÓRICA

	PÁG.
1. Época primitiva	1
2. Época Romana	2
3. Época Visigótica	3
4. Época Musulmana	4
5. Edad Media	5
6. Edad Moderna	6
7. El comienzo de la Edad Contemporánea. La aparición del contencioso-administrativo	7
8. La opción de los constituyentes de Cádiz	8
9. Historia del Consejo de Estado colombiano	10

CAPÍTULO II

JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

1. Regulación actual del Consejo de Estado	17
2. Diversos sistemas de control jurisdiccional	20
3. Acto administrativo	21
3. ^{bas} Definición de acto administrativo	22
4. Legalidad de los actos administrativos	23
5. Proceso contencioso-administrativo	24
6. De los tribunales contencioso-administrativos	26
7. Tribunales administrativos	28

CAPÍTULO III

DEL MINISTERIO PÚBLICO

	PÁG.
1. Su régimen y formación	31
2. Orígenes y evolución histórica	32
3. Función del ministerio público en los procesos contencioso-administrativos, según la jurisprudencia	35
4. Intervención del ministerio público en casos de colisión de intereses ...	36
5. Notificaciones al ministerio público	37
6. Procuradores agrarios	37
7. Apoderados de entidades públicas	38

CAPÍTULO IV

JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA

1. Definiciones	41
2. Función jurisdiccional	41
3. Fines de la jurisdicción	41
4. Elementos que tipifican la jurisdicción	42
5. Qué es la unidad de jurisdicción	43
6. Diversos sistemas de competencia en derecho administrativo	43

CAPÍTULO V

DE LA JURISDICCIÓN CONTRA LOS ACTOS
DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Actos acusables ante la jurisdicción contencioso-administrativa	45
2. Contenido de los decretos del presidente de la República y su control constitucional	46
3. Fallos de inexecutableidad. Efectos	47
4. Competencia del Consejo de Estado y de los tribunales administrativos	48

CAPÍTULO VI

DE LAS DIVERSAS ACCIONES CONTENCIOSAS

1. Acción de nulidad	53
2. Acción de plena jurisdicción	54
3. Actos administrativos	56

	PÁG.
4. Acciones contencioso-administrativas	57
5. Contencioso de anulación. Contenciosos objetivos	58
6. Ordenanzas departamentales	60
7. Desviación de poder	60
8. Imposición de sanciones	61
9. Acciones de nulidad y de plena jurisdicción	64
10. Contencioso de interpretación	70
11. La circular, base para un contencioso de interpretación	70
12. Contencioso electoral	72
13. Desistimiento	73
14. Contencioso de cuestiones agrarias	75
15. Acción de plena jurisdicción contenciosos subjetivos	76
16. Contencioso tributario y contencioso de plena jurisdicción	77
17. Caducidad y prescripción	77
18. Caducidad y prescripción en la jurisprudencia	78
19. Demanda. Caducidad y prescripción de la acción	79
20. Contencioso de reparación directa	80
21. Indemnizaciones	83
22. Hechos, actos u operaciones administrativas	84

CAPÍTULO VII

ACTOS NO ACUSABLES ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. Las decisiones de los funcionarios de policía	85
2. Sentencias del Tribunal Disciplinario	86
3. Poder de policía	87
4. Derecho de policía	88
5. Fuerzas de policía	89
6. Ley penal	90
7. Medidas disciplinarias y otros actos de la administración	91
8. Incompetencia	92
9. Los actos de registro de instrumentos públicos o privados no constituyen un acto administrativo	93

CAPÍTULO VIII

PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO

1. Notificación de providencias que terminan un negocio administrativo	97
2. Derecho de petición y actuación administrativa	97
3. Revocación directa	101

	PAG.
21. Coadyuvancia en los juicios contencioso-administrativos	141
22. Audiencia pública	142
23. Autos para mejor proveer	143
24. Cosa juzgada	144
25. Cosa juzgada y coadyuvancia	147
26. Excepción de cosa juzgada	147

CAPÍTULO XI

DEL ACTO COMPLEJO

1. Noción general	151
2. Acto aprobatorio	151

CAPÍTULO XII

DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL

1. Fundamento legal	155
2. Requisitos	155
3. Qué es la suspensión provisional	156
4. Viabilidad de la suspensión provisional	159
5. Trámite	160
6. Reproducción de actos suspendidos	161
7. Suspensión inmediata del acto	162

CAPÍTULO XIII

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

1. Causales	163
2. Solicitud de la recusación	164

CAPÍTULO XIV

EXCEPCIONES

1. En el proceso civil y en el administrativo	165
2. Quién puede alegarlas	167

CAPÍTULO XV

NULIDADES

	PÁG.
1. Enumeración del art. 113 del C. C. A.	169
2. Incompetencia de jurisdicción	170
3. Saneamiento de la nulidad	170
4. Nulidades en el procedimiento contencioso-administrativo	172
5. Causales de nulidad	173

CAPÍTULO XVI

CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LOS FALLOS

1. Comunicación de la sentencia	175
2. Ejecución del fallo por el funcionario correspondiente	175

CAPÍTULO XVII

JUICIOS ADMINISTRATIVOS:
DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO

1. Elección del procedimiento	177
2. Procedimiento equivocado	178
3. Vía procesal equivocada	178

CAPÍTULO XVIII

TRÁMITE DEL JUICIO ORDINARIO

1. Presentación de la demanda	181
2. Quiénes, cómo y cuándo pueden intervenir en él	183
3. Petición de pruebas	185
4. Derechos y acciones renunciables	185
5. Desistimiento	186

CAPÍTULO XIX

DE LAS PRUEBAS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

1. Término para pedir las	189
----------------------------------	-----

PÁG.

2. Criterio para la apreciación	190
3. Pruebas. Oportunidad para solicitarlas y para practicarlas	191
4. Prueba trasladada	193
5. Hecho notorio	193
6. Pruebas	194
7. Inspección ocular (judicial)	195

CAPÍTULO XX

JUICIOS SOBRE CONFLICTOS DE COMPETENCIAS

1. Competencias de facultades administrativas entre las entidades	197
2. Competencias de jurisdicción (sección segunda)	198

CAPÍTULO XXI

PENSIONES, RECOMPENSAS, SUELDOS DE RETIRO,
JUBILACIONES Y OTROS RECONOCIMIENTOS
PERIÓDICOS

1. El nuevo régimen de reclamación	203
2. Causales de revisión	205
3. Trámite del juicio de revisión	206
4. Instituto Colombiano de Seguros Sociales	207
5. Revisión de cartas de naturaleza	209
6. Causales	209
7. Juicios de cuentas	210

CAPÍTULO XXII

JUICIOS ELECTORALES

1. Finalidad de estos juicios	211
2. Competencia para conocer de estas acciones	212
3. Cuociente electoral	215
4. Partidos políticos	217
5. Requisitos de la inscripción	221
6. Etapas del proceso electoral	222
7. Nulidad de las actas elaboradas por los jurados	222
8. Trámite del juicio electoral (C. C. A., arts. 209 y ss.)	225

	PÁG.
9. Carga de la prueba	228
10. Acumulación de acciones electorales	231

CAPÍTULO XXIII

JUICIOS POR INDEMNIZACIÓN EN TRABAJOS PÚBLICOS

1. Inexequibilidad de los arts. 261 a 268 del C. C. A.	235
2. Responsabilidad del Estado	237

CAPÍTULO XXIV

DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Su analogía con los contratos civiles	241
2. Facultad del Consejo en el examen de los contratos	243
3. Prescripciones de orden fiscal	244
4. Cláusula compromisoria	245
5. Trámite en los tribunales	248
6. El contrato administrativo	249
7. Licitación	250

CAPÍTULO XXV

DE LOS JUICIOS DE IMPUESTOS

1. Características de la acción	253
2. Concepto de impuesto, tasa y contribución	254
3. Impuesto de valorización	254
4. Silencio administrativo	256
5. Caducidad. (Del contencioso de impuestos nacionales)	257
6. Antecedentes administrativos de juicios de impuestos	258
7. Impuestos	259
8. Obligaciones tributarias	261
9. Pagos a terceros	262
10. Intereses	262
11. Paz y salvo	263
12. Impuesto a las ventas	263
13. Impuestos sucesorales. Revisión oficiosa	264
14. Impuesto predial	265
15. Impuesto de aduanas	267
16. Normas generales sobre trámite	268

CAPÍTULO XXVI

EJECUCIÓN PARA EL COBRO DE DEUDAS FISCALES

	PÁG.
1. Antecedentes de la jurisdicción coactiva	271
2. Jueces de la jurisdicción coactiva	275
3. Títulos ejecutivos	275
4. Embargos	276
5. Excepciones, apelaciones y recursos de queja	277
6. Excepciones	277
7. Prescripciones de la acción ejecutiva	278
8. Jurisdicción coactiva. Multas	278

CAPÍTULO XXVII

ALGUNOS PROCESOS AGRARIOS

1. Adquisición de tierras por el Estado. Papel de la jurisdicción contenciosa	281
2. Papel de los tribunales contencioso-administrativos sobre las resoluciones de expropiación	285
3. Procedimiento en el tribunal	285

APÉNDICE

Aspectos prácticos del derecho contencioso-administrativo	291
Acción especial contenciosa de impuestos	293
Contencioso fiscal	313
Acción ordinaria de plena jurisdicción	321
Acción de revisión de pensión de invalidez	331
Acción ordinaria de plena jurisdicción de carácter laboral	333
Acción de plena jurisdicción de carácter laboral	337
Demanda de indemnización por trabajos públicos	342
Acción ordinaria de plena jurisdicción por responsabilidad extracontractual	346
Acción de nulidad pública	352
Acción electoral	361
Contencioso electoral	365
Índices alfabéticos de autores y de materias e índice de disposiciones citadas	373